



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

PROCESSO Nº: 11/2026 – SEMUS



UNIDADE REQUISITANTE

Secretaria Municipal de Saúde - SEMUS do Município de Vitorino Freire/MA.



ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO ANUAL

A demanda não possui previsão formal no Plano de Contratações Anual, conforme informado no Documento de Formalização da Demanda. A contratação decorre do planejamento alinhado à Lei Orçamentária Anual, às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde e à destinação específica de recursos de investimento constante do Plano de Ação nº 09032026-091375, vinculado à Emenda Parlamentar nº 202636990005 - Juscelino Filho.



SERVIDOR RESPONSÁVEL

HAERTON SILVA DE OLIVEIRA.
Assessor Administrativo - matrícula 1472-2.



PROBLEMA RESUMIDO

O Município de Vitorino Freire/MA, por intermédio da Secretaria Municipal de Saúde, demanda a aquisição de veículos destinados ao transporte de equipes de saúde, ao apoio a deslocamentos assistenciais e administrativos, às ações de vigilância em saúde e ao transporte eletivo de pacientes, diante da insuficiência quantitativa e qualitativa da frota atualmente disponível.

A ausência de veículos compatíveis pode comprometer a regularidade dos deslocamentos, reduzir a capacidade de atendimento às unidades da rede municipal, dificultar o acesso de pacientes a consultas, exames e tratamentos fora do domicílio e prejudicar ações de saúde em localidades urbanas, rurais e de difícil acesso.

Trata-se de contratação por escopo, voltada à aquisição de bens permanentes, com entrega dos veículos e posterior incorporação ao patrimônio público, não se caracterizando como fornecimento continuado.

1. INTRODUÇÃO

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento da contratação e busca demonstrar a necessidade pública envolvida, avaliar as alternativas disponíveis no mercado e indicar a solução mais adequada para o atendimento da demanda administrativa.

2. DEMONSTRAÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda decorre da necessidade de assegurar melhores condições de mobilidade à rede pública municipal de saúde de Vitorino Freire/MA, de modo a ampliar a capacidade de atendimento da Secretaria Municipal de Saúde e garantir maior eficiência, regularidade e tempestividade na prestação dos serviços assistenciais, operacionais e administrativos voltados à população.



A saúde constitui direito fundamental do cidadão e dever do Estado, cabendo ao Poder Público organizar e estruturar os serviços necessários à promoção, proteção e recuperação da saúde, de forma universal, igualitária e eficiente. Nesse contexto, a disponibilidade de meios adequados de transporte representa condição essencial para que a assistência em saúde não fique restrita à existência de profissionais, unidades e insumos, mas alcance efetivamente os usuários que necessitam de atendimento, acompanhamento, deslocamento e suporte contínuo.

No âmbito municipal, os meios de transporte exercem papel estratégico na integração da rede de saúde, pois possibilitam o deslocamento de equipes, o apoio às unidades básicas, o transporte de pacientes para consultas, exames e tratamentos, o suporte às ações de vigilância em saúde, o atendimento de demandas administrativas indispensáveis ao funcionamento dos serviços e a cobertura de áreas urbanas, rurais, povoados e localidades de difícil acesso.

O Documento de Formalização da Demanda registra que a frota atualmente existente é insuficiente, tanto em quantidade quanto em condições qualitativas, para atender de forma regular e simultânea às demandas da Secretaria Municipal de Saúde. Essa limitação compromete a capacidade de resposta da Administração, podendo gerar atrasos em deslocamentos, dificuldade de acesso a serviços especializados, restrições ao transporte de pacientes, sobrecarga dos veículos disponíveis e prejuízo à continuidade das ações desenvolvidas pela rede pública municipal.

A adequada disponibilidade de veículos tende a produzir benefícios diretos à população, especialmente pela melhoria do acesso aos serviços de saúde, redução de entraves logísticos, maior agilidade no deslocamento de equipes e usuários, fortalecimento da atenção básica, apoio às ações de vigilância e melhor organização dos atendimentos que dependem de transporte regular. Além disso, contribui para reduzir a desassistência, ampliar a presença do poder público nas localidades mais afastadas e garantir maior dignidade aos usuários que necessitam se deslocar para atendimento em saúde.

Os veículos de passeio são necessários ao transporte de equipes, apoio administrativo e deslocamentos rotineiros vinculados às atividades da rede municipal de saúde. As pick-ups cabine dupla 4x4 permitem atuação em localidades com acesso mais difícil, inclusive em áreas rurais e povoados, favorecendo o deslocamento de profissionais, materiais e equipes. A van viabiliza o transporte coletivo de passageiros vinculados às ações de saúde, enquanto a ambulância Tipo A atende ao transporte de pacientes sem risco de vida, em condições compatíveis com a finalidade sanitária e assistencial do serviço.

Dessa forma, a necessidade pública identificada não se limita à ampliação patrimonial da frota municipal, mas está diretamente relacionada à melhoria da assistência à saúde, ao fortalecimento da capacidade operacional da Secretaria Municipal de Saúde e à efetivação do dever estatal de assegurar atendimento adequado, acessível e contínuo à população de Vitorino Freire/MA.

Ao final, registra-se que a demanda possui destinação específica de recursos de investimento, conforme Plano de Ação nº 09032026-091375, no valor total de R\$ 1.691.500,00, vinculado à aquisição de unidade móvel de saúde e às finalidades de saúde e atenção básica. Tal circunstância demonstra que a solução administrativa deve ser compatível com a aplicação de recursos destinados à aquisição de bens permanentes, em contratação por escopo, sem natureza continuada, permitindo a incorporação dos veículos ao patrimônio municipal e sua utilização pela Secretaria Municipal de Saúde em benefício direto da população.

3. REQUISITOS DE CONTRATAÇÃO

3.1. Requisitos de Negócio

3.1.1. A presente demanda trata da aquisição de bens comuns, consistentes em veículos automotores zero quilômetro, destinados ao atendimento das necessidades operacionais, assistenciais e administrativas da Secretaria Municipal de Saúde de Vitorino Freire/MA.



3.1.2. A contratação deverá ser estruturada por escopo, com entrega dos veículos, recebimento provisório e definitivo, regularização documental quando cabível, incorporação ao patrimônio público e manutenção das obrigações acessórias de garantia, sem caracterização de fornecimento continuado.

3.1.3. Os itens deverão observar características compatíveis com a finalidade de uso em saúde pública, considerando transporte de equipes, pacientes e apoio às ações de vigilância, atenção básica e deslocamentos administrativos da Secretaria Municipal de Saúde.

3.1.4. Por se tratar de bens comuns, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por especificações usuais de mercado, a solução deverá priorizar descrições claras, suficientes e não direcionadas, vedada a indicação de marca, salvo justificativa técnica expressa.

3.2. Requisitos Técnicos Mínimos

3.2.1. Os veículos deverão ser novos, zero quilômetro, de primeiro uso, em perfeitas condições de conservação e funcionamento, sem avarias, sinistros, remarcações, adaptações indevidas ou qualquer restrição que comprometa sua utilização regular pela Administração.

3.2.2. Os veículos deverão observar as especificações mínimas constantes do Termo de Referência, especialmente quanto ao tipo, capacidade de ocupantes, motorização, combustível, tração, itens de segurança, acessórios obrigatórios, equipamentos, adaptação sanitária da ambulância e demais características indispensáveis à identificação do objeto.

3.2.3. Os bens deverão atender às normas de trânsito, segurança veicular, emissões, acessibilidade e regulamentações aplicáveis, inclusive às exigências sanitárias e técnicas próprias da ambulância Tipo A, quando pertinente.

3.2.4. A entrega deverá incluir todos os equipamentos obrigatórios previstos na legislação de trânsito, manuais do proprietário, manual de garantia, chave reserva, relação da rede de assistência técnica autorizada, nota fiscal, certificado de garantia e demais documentos necessários ao recebimento, registro patrimonial e regularização do veículo.

3.2.5. A Administração poderá solicitar catálogos, fichas técnicas, prospectos, imagens, declarações do fabricante ou documento equivalente apenas quando necessário para verificar a compatibilidade do veículo ofertado com as especificações do edital.

3.3. Requisitos Relacionados à Garantia dos Veículos

3.3.1. Os veículos deverão possuir garantia de fábrica e/ou do fornecedor, válida em todo o território nacional, com cobertura mínima compatível com a prática de mercado e com as especificações do Termo de Referência, recomendando-se garantia não inferior a 36 (trinta e seis) meses para o veículo, motor e câmbio, prevalecendo garantia superior quando ofertada pelo fabricante.

3.3.2. Para a ambulância Tipo A, a garantia deverá abranger também a transformação, adaptação, equipamentos, mobiliário, sinalização acústica e visual, compartimento do paciente e demais componentes instalados, sem prejuízo da garantia do veículo base.

3.3.3. A contratada deverá assegurar assistência técnica autorizada ou credenciada, indicação formal dos canais de atendimento e responsabilidade pela correção de defeitos de fabricação, vícios aparentes ou ocultos, falhas de adaptação e desconformidades identificadas durante o período de garantia.

3.3.4. Eventuais reparos cobertos pela garantia deverão ser realizados sem ônus para a Administração, inclusive quanto a peças, componentes, mão de obra e demais custos diretamente relacionados à correção do defeito, observadas as condições de uso regular do veículo.

3.3.5. A garantia não afasta a responsabilidade da contratada pela entrega de veículo em conformidade com a proposta, o edital e o Termo de Referência, nem impede a rejeição ou substituição de bens que apresentem desconformidade no momento do recebimento.

3.4. Requisitos de Entrega e Recebimento

3.4.1. Os veículos deverão ser entregues no Município de Vitorino Freire/MA ou em local indicado pela Secretaria Municipal de Saúde, observadas as condições estabelecidas no Termo de Referência e no contrato.



3.4.2. O prazo máximo de entrega dos veículos será de até 90 (noventa) dias corridos, contados do recebimento da ordem de fornecimento ou da assinatura do contrato, conforme definido no instrumento convocatório, admitida prorrogação apenas mediante justificativa formal aceita pela Administração.

3.4.3. O recebimento provisório ficará condicionado à verificação física dos veículos, conferência das especificações, documentação, acessórios, manuais, certificados de garantia, equipamentos obrigatórios e, no caso da ambulância, da conformidade da adaptação sanitária.

3.4.4. O recebimento definitivo somente ocorrerá após a conferência integral da conformidade do objeto com o edital, a proposta, o Termo de Referência e o contrato, sem prejuízo da responsabilidade por vícios ocultos e da garantia contratual e de fábrica.

3.4.5. Veículos entregues em desconformidade, com defeitos, avarias, documentação incompleta, características divergentes ou ausência de garantia deverão ser recusados, corrigidos ou substituídos pela contratada, sem ônus adicional para a Administração.

3.5. Requisitos de Habilitação e Capacidade de Fornecimento

3.5.1. A licitante deverá demonstrar capacidade para fornecer veículos compatíveis com o objeto, mediante apresentação da documentação de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista, econômico-financeira e técnica, nos termos da legislação aplicável e do edital.

3.5.2. A exigência de qualificação técnica, quando prevista, deverá limitar-se ao necessário para comprovar aptidão para fornecimento de veículos automotores ou bens de natureza similar, evitando restrição indevida à competitividade.

3.5.3. Poderá ser exigida documentação complementar relacionada à garantia, assistência técnica, procedência dos veículos, adaptação da ambulância e atendimento das normas aplicáveis, desde que tais exigências sejam objetivas, proporcionais e compatíveis com o objeto.

3.6. Requisitos de Sustentabilidade e Racionalidade

3.6.1. A contratação deverá observar, sempre que aplicável, parâmetros de eficiência energética, controle de emissões, segurança veicular, durabilidade, assistência técnica e economicidade de manutenção, desde que tais condições não restrinjam indevidamente a competitividade.

3.6.2. A definição dos quantitativos deverá observar a necessidade efetiva da Secretaria Municipal de Saúde e a destinação específica dos recursos disponíveis, evitando aquisição excessiva, incompatível ou desconectada do planejamento assistencial e orçamentário.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado foi realizado de forma proporcional e reduzida, considerando que há destinação específica de recursos de investimento para a aquisição de unidade móvel de saúde, conforme Plano de Ação nº 09032026-091375 e Emenda Parlamentar nº 202636990005 - Juscelino Filho. Assim, a análise concentrou-se nas alternativas compatíveis com a finalidade vinculada do recurso e com a necessidade administrativa já formalizada.

Foram avaliadas, em nível suficiente para a fase de planejamento, as seguintes alternativas: aquisição de veículos novos; locação de veículos; manutenção ou reaproveitamento da frota atual; e eventual contratação por adesão a instrumento de compra preexistente. A locação não se mostra adequada ao caso concreto porque configuraria despesa recorrente de custeio e não resultaria na incorporação patrimonial dos bens, além de não se ajustar à natureza dos recursos de investimento destinados à aquisição. A manutenção da frota existente, por sua vez, não resolve a insuficiência quantitativa e qualitativa indicada no DFD.

A aquisição de veículos zero quilômetro revela-se a alternativa mais compatível com o interesse público, pois permite ampliar a frota própria, atender diretamente ao objeto de execução do plano de ação, assegurar controle patrimonial, reduzir dependência de contratações recorrentes e disponibilizar meios de transporte adequados às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.



A pesquisa de preços apresentada no relatório de cotação identificou contratações públicas similares para veículos de passeio, pick-up cabine dupla 4x4, van diesel e ambulância Tipo A, com aplicação de média aritmética dos preços obtidos como método matemático de definição do preço estimado. O relatório registra pesquisa realizada em 10/06/2026 e gerada em 12/06/2026, com valor global estimado de R\$ 1.693.066,32.

Considerando a natureza comum dos bens, a possibilidade de definição objetiva das especificações e a existência de mercado fornecedor apto, a modalidade pregão, preferencialmente eletrônico, mostra-se tecnicamente adequada e juridicamente compatível com a contratação pretendida.

A modelagem recomendada é a realização de licitação por item, com julgamento pelo menor preço por item, contrato por escopo e entrega dos veículos no prazo definido no Termo de Referência e no instrumento contratual, sem caracterização de fornecimento continuado.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A solução escolhida consiste na realização de licitação, na modalidade pregão, preferencialmente em sua forma eletrônica, para aquisição de veículos zero quilômetro destinados à Secretaria Municipal de Saúde de Vitorino Freire/MA.

O objeto compreende a aquisição de 05 (cinco) veículos de passeio para transporte de equipe, 02 (duas) pick-ups cabine dupla 4x4 movidas a diesel, 01 (uma) van diesel e 01 (uma) ambulância Tipo A, conforme descrições mínimas a seguir:

ITEM	VEÍCULO	DESCRIÇÃO TÉCNICA PRELIMINAR
1	Veículo de Passeio - Transporte de Equipe	Veículo automotor de passeio, zero quilômetro, destinado ao transporte de equipes de saúde, com capacidade mínima para 5 ocupantes, 4 portas, motorização compatível com uso urbano e rodoviário, equipado com ar-condicionado, direção assistida, vidros elétricos dianteiros, travas elétricas, sistema de freios ABS, airbags frontais, cintos de segurança para todos os ocupantes, porta-malas compatível com a categoria e demais equipamentos obrigatórios previstos na legislação de trânsito vigente.
2	Veículo Pick-up cabine dupla 4x4 (diesel)	Veículo automotor tipo pick-up, cabine dupla, zero quilômetro, tração 4x4, movido a óleo diesel, capacidade mínima para 5 ocupantes, equipado com ar-condicionado, direção assistida, sistema de freios ABS, airbags frontais, controle eletrônico de estabilidade, carroceria com caçamba de carga, protetor de caçamba, cintos de segurança para todos os ocupantes e demais equipamentos obrigatórios exigidos pela legislação vigente.
3	Van (Diesel)	Veículo automotor tipo van, zero quilômetro, movido a óleo diesel, destinado ao transporte de passageiros, com capacidade mínima de 15 lugares mais motorista, equipado com ar-condicionado, direção assistida, sistema de freios ABS, cintos de segurança individuais, portas de acesso conforme especificação do fabricante e demais equipamentos obrigatórios previstos na legislação de trânsito.
4	Ambulância Tipo A	Veículo automotor zero quilômetro, tipo furgão, adaptado para ambulância de simples remoção (Tipo A), destinado ao transporte de pacientes sem risco de vida, equipado com compartimento para paciente, maca retrátil, suporte para soro, iluminação interna, sistema de ventilação, sinalização acústica e visual de emergência, além de todos os equipamentos obrigatórios exigidos pela legislação de trânsito, pelas normas sanitárias vigentes e demais regulamentações aplicáveis.

A contratação será por escopo, com obrigação principal de entrega dos veículos, em conformidade com as especificações, documentação, garantia, acessórios e demais condições estabelecidas no edital, no Termo de Referência, na proposta da contratada e no contrato.

O prazo máximo de entrega dos veículos deverá ser fixado em até 90 (noventa) dias corridos, contados do recebimento da ordem de fornecimento ou da assinatura do contrato, conforme opção a ser definida no Termo de Referência, admitida prorrogação apenas quando devidamente justificada e aceita pela Administração.

A execução contratual será considerada concluída após a entrega integral dos veículos, conferência, recebimento definitivo, regularização documental quando exigida, incorporação patrimonial e pagamento, sem prejuízo da subsistência das obrigações de garantia, assistência técnica e responsabilidade por vícios aparentes ou ocultos.



Não se trata de fornecimento continuado, pois a necessidade será atendida mediante entrega de bens permanentes determinados, vinculados a quantitativos definidos e a recursos específicos de investimento. As obrigações posteriores à entrega possuem natureza acessória, especialmente garantia, assistência e correção de defeitos, não caracterizando prestação continuada.

Os veículos deverão ser entregues em perfeitas condições de uso, com documentação necessária, manuais, certificados de garantia, equipamentos obrigatórios, acessórios, chaves e demais elementos indispensáveis ao recebimento e à utilização regular pela Secretaria Municipal de Saúde.

A ambulância Tipo A deverá ser entregue devidamente adaptada e equipada para a finalidade de simples remoção, atendendo às normas de trânsito, segurança e sanitárias aplicáveis, sem prejuízo da garantia do veículo base e da adaptação realizada.

A licitação por item permitirá que empresas aptas a fornecer determinado tipo de veículo participem da disputa correspondente, ampliando a competitividade, evitando agrupamentos artificiais e favorecendo a seleção da proposta mais vantajosa para cada item.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E VALORES

A estimativa das quantidades foi elaborada com base no Documento de Formalização da Demanda nº 11/2026, na planilha de descrição dos veículos apresentada pela Secretaria Municipal de Saúde e nas metas constantes do Plano de Ação nº 09032026-091375.

A estimativa de preços considerou o relatório de cotação denominado AQUISIÇÃO VEÍCULOS DA SAÚDE, emitido em 12/06/2026, no qual foi utilizado o método da média aritmética dos preços obtidos, em conformidade com a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021.

Os quantitativos e valores de referência preliminares são apresentados na tabela a seguir:

ITEM	DESCRIÇÃO RESUMIDA	UND	QTD	VALOR UNITÁRIO ESTIMADO	VALOR TOTAL ESTIMADO	VALOR PLANO
1	Veículo de Passeio - Transporte de Equipe	UND	5	R\$ 97.633,33	R\$ 488.166,65	R\$ 487.580,00
2	Veículo Pick-up cabine dupla 4x4 (diesel)	UND	2	R\$ 250.800,00	R\$ 501.600,00	R\$ 501.384,00
3	Van (Diesel)	UND	1	R\$ 355.300,00	R\$ 355.300,00	R\$ 354.840,00
4	Ambulância Tipo A	UND	1	R\$ 347.999,67	R\$ 347.999,67	R\$ 347.696,00
TOTAL					R\$ 1.693.066,32	R\$ 1.691.500,00

O valor global estimado pela pesquisa de mercado totaliza R\$ 1.693.066,32. O Plano de Ação indica destinação específica de recursos no montante de R\$ 1.691.500,00. Caso o valor de referência final permaneça superior à disponibilidade orçamentária, recomenda-se que a Administração promova a compatibilização da estimativa, a complementação orçamentária ou a adequação formal pertinente antes da publicação do edital.

A estimativa apresentada possui caráter preliminar e deverá ser consolidada no Termo de Referência e na pesquisa de preços definitiva, observando a compatibilidade com a disponibilidade orçamentária, a destinação dos recursos e a vantajosidade da contratação.

7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A licitação deverá ser estruturada por item, e não por lote, considerando que os veículos possuem naturezas, finalidades, características técnicas, fornecedores e faixas de preço distintas.



A adjudicação por item favorece a competitividade, pois permite que empresas especializadas em determinado segmento, como veículos de passeio, pick-ups, vans ou ambulâncias adaptadas, participem apenas dos itens compatíveis com sua capacidade de fornecimento.

O agrupamento dos veículos em lote único poderia restringir a competição, reduzir a participação de fornecedores especializados e dificultar a obtenção da proposta mais vantajosa para cada tipo de veículo, especialmente em razão da especificidade da ambulância Tipo A e da diferença entre veículos leves, utilitários 4x4 e van.

A divisão por item também facilita a análise das propostas, a comparação de preços unitários, a fiscalização do fornecimento, o recebimento individual dos bens e a eventual adjudicação de itens distintos a fornecedores diferentes, sem prejuízo da eficiência administrativa.

Dessa forma, o parcelamento por item revela-se adequado, proporcional e compatível com os princípios da competitividade, economicidade, eficiência e seleção da proposta mais vantajosa, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não foram identificadas contratações interdependentes indispensáveis à execução do objeto, pois a aquisição dos veículos constitui fornecimento autônomo de bens permanentes, com entrega, recebimento e incorporação ao patrimônio municipal.

A futura utilização dos veículos poderá demandar providências administrativas relacionadas a abastecimento, manutenção preventiva e corretiva, seguro, controle de frota, regularização documental, identificação patrimonial e designação de responsáveis pela guarda e uso, mas tais providências não constituem condição impeditiva para a realização da aquisição.

No caso da ambulância Tipo A, a Administração deverá assegurar que o recebimento observe a conformidade da adaptação, equipamentos e documentação sanitária ou técnica exigível, sem necessidade de contratação interdependente para que o objeto seja entregue.

9. ALINHAMENTO DA CONTRATAÇÃO AO PLANEJAMENTO

A presente contratação encontra-se alinhada às necessidades operacionais da Secretaria Municipal de Saúde de Vitorino Freire/MA, considerando a necessidade de ampliar e qualificar a frota utilizada em ações assistenciais, administrativas, de vigilância e de transporte eletivo em saúde.

Registra-se que, conforme informado no Documento de Formalização da Demanda, não houve elaboração do Plano de Contratações Anual no exercício de referência. Contudo, a demanda decorre de necessidade pública formalizada, vinculada à continuidade e melhoria dos serviços de saúde municipais.

A contratação também possui alinhamento orçamentário e programático com o Plano de Ação nº 09032026-091375, vinculado à Emenda Parlamentar nº 202636990005 - Juscelino Filho, que prevê recursos de investimento para aquisição de unidade móvel de saúde, com finalidades relacionadas à saúde e atenção básica.

Dessa forma, embora não haja registro formal no PCA, a contratação encontra respaldo no planejamento institucional, orçamentário e na destinação específica de recursos, mostrando-se necessária para fortalecer a capacidade de atendimento da Secretaria Municipal de Saúde.

10. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS



- 10.1. Ampliar a capacidade de deslocamento da Secretaria Municipal de Saúde, com veículos adequados às atividades assistenciais, administrativas e operacionais.
- 10.2. Melhorar o transporte de equipes de saúde, especialmente para atendimento em áreas urbanas, rurais, povoados e localidades de difícil acesso.
- 10.3. Apoiar o transporte eletivo de pacientes para consultas, exames, tratamentos e demais demandas de saúde, quando não disponíveis no Município.
- 10.4. Fortalecer as ações de atenção básica e vigilância em saúde, com maior regularidade no deslocamento de equipes, materiais e apoio logístico.
- 10.5. Reduzir riscos de descontinuidade, atrasos e limitações decorrentes da insuficiência quantitativa e qualitativa da frota atualmente disponível.
- 10.6. Incorporar bens permanentes ao patrimônio municipal, evitando dependência excessiva de soluções temporárias ou contratações recorrentes de locação.
- 10.7. Promover melhor aproveitamento dos recursos públicos vinculados ao investimento em saúde, observando economicidade, eficiência e controle patrimonial.
- 10.8. Assegurar maior segurança, conforto, regularidade e previsibilidade nos deslocamentos realizados no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

- 11.1. Designar formalmente o gestor e o(s) fiscal(is) do contrato, responsáveis pelo acompanhamento da entrega, conferência técnica, recebimento provisório e definitivo, registro de ocorrências e controle das obrigações de garantia.
- 11.2. Definir local de entrega, forma de conferência, documentação exigida, critérios de aceitação, prazos para correção de desconformidades e procedimentos para eventual recusa ou substituição dos veículos.
- 11.3. Organizar comissão ou equipe técnica para conferência dos veículos no ato de recebimento, incluindo verificação de chassi, quilometragem, equipamentos obrigatórios, acessórios, documentação, manuais, certificados de garantia e adaptação da ambulância.
- 11.4. Providenciar registro patrimonial, controle de frota, identificação institucional, guarda, seguro quando aplicável, regularização documental e definição dos responsáveis pela utilização dos veículos após o recebimento definitivo.
- 11.5. Manter nos autos do processo os documentos de planejamento, pesquisa de preços, justificativas, plano de ação, disponibilidade orçamentária, termo de referência, pareceres, despacho de autorização e demais peças necessárias à adequada instrução processual.
- 11.6. As providências acima possuem caráter organizacional e administrativo, não demandando investimentos estruturais adicionais relevantes além daqueles já relacionados à aquisição, mas exigindo controle interno adequado para assegurar boa execução contratual.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS



12.1. Dentre os possíveis impactos ambientais relacionados à contratação, é possível mensurar os seguintes:

Nº	IMPACTO AMBIENTAL	MEDIDAS DE MITIGAÇÃO
1	Emissão de poluentes decorrente da utilização de veículos automotores.	Exigir veículos novos, em conformidade com normas de emissões e segurança vigentes, privilegiando eficiência energética e manutenção preventiva adequada.
2	Geração de resíduos relacionados a pneus, óleos, filtros, baterias e peças durante a vida útil dos veículos.	Orientar a gestão da frota para manutenção em oficinas regulares e destinação ambientalmente adequada dos resíduos, conforme normas aplicáveis.
3	Resíduos de embalagens, plásticos e materiais decorrentes da entrega e da adaptação da ambulância.	Solicitar acondicionamento adequado e estimular reaproveitamento, reciclagem ou destinação ambientalmente correta das embalagens e materiais descartados.
4	Risco de aquisição de veículos superdimensionados ou incompatíveis com a demanda real.	Manter especificações proporcionais à necessidade pública e aos quantitativos formalizados, evitando excesso de potência, consumo ou custo de manutenção sem justificativa.
5	Uso ineficiente da frota após a aquisição, com aumento de consumo e desgaste prematuro.	Implantar controle de frota, planejamento de rotas, manutenção preventiva e orientação aos condutores quanto ao uso racional dos veículos.

13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

13.1. Após a realização das análises técnicas, operacionais e de mercado constantes neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação destinada à aquisição de veículos para a Secretaria Municipal de Saúde é tecnicamente necessária, operacionalmente adequada e compatível com a finalidade pública pretendida.

13.2. O estudo demonstrou que a Administração Pública Municipal necessita ampliar e qualificar sua frota própria, a fim de assegurar melhores condições de deslocamento de equipes, pacientes e apoio às ações de saúde desenvolvidas no Município de Vitorino Freire/MA.

13.3. A análise de mercado, realizada de forma proporcional e reduzida em razão da destinação específica dos recursos, evidenciou a existência de fornecedores aptos ao atendimento do objeto e a possibilidade de disputa pública para seleção das propostas mais vantajosas por item.

13.4. No que se refere à forma de atendimento da demanda, verificou-se que a aquisição de veículos zero quilômetro, mediante contrato por escopo, representa alternativa adequada, pois permite a incorporação de bens permanentes ao patrimônio municipal e atende à finalidade de investimento prevista no Plano de Ação nº 09032026-091375.

13.5. As estimativas preliminares de quantidades foram elaboradas com base na demanda formalizada pela Secretaria Municipal de Saúde, na planilha de descrição dos veículos e nas metas constantes do plano de ação, observando-se a necessidade de compatibilização final entre pesquisa de preços e disponibilidade orçamentária.

13.6. Também foram identificados requisitos técnicos, legais, operacionais, ambientais e de garantia necessários à adequada execução da contratação, bem como as providências administrativas a serem adotadas para acompanhamento, fiscalização, recebimento e controle patrimonial dos veículos.

13.7. Dessa forma, considerando a necessidade pública devidamente demonstrada; a compatibilidade da solução com a destinação específica dos recursos; a existência de mercado fornecedor; a adequação da licitação por item; o caráter de contrato por escopo; e a necessidade de fortalecer os serviços públicos de saúde, declara-se a viabilidade da contratação.

13.8. Registra-se, por fim, que o presente Estudo Técnico Preliminar possui caráter público, nos termos da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, ressalvadas eventuais informações classificadas ou constantes de anexos cuja divulgação dependa de avaliação pela autoridade competente.



13.9. Encaminha-se o presente documento à autoridade competente para análise e deliberação quanto ao prosseguimento da contratação.

Vitorino Freire – MA, 15 de junho de 2026

Responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar

HAERTON SILVA DE OLIVEIRA
Assessor Administrativo - matrícula 1472-2